

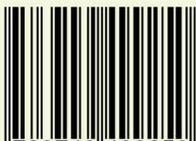


# МПБЭУ

Введение для  
Заинтересованных сторон

Аксел Паулш

перевод Дарья Геттуева



9 783749 499250



Авторское право: Институт Биоразнообразия (Institut für Biodiversität - Netzwerk e.V.)  
2019 год, Германия

Электронная почта: [info@biodiv.de](mailto:info@biodiv.de)

Интернет: <http://www.biodiv.de>

Автор: д-р Аксел Паулш

Перевод на русский: Дарья Геттуева

Обложка и дизайн выполнен science-digital, д-р Георг Петер, Германия.

Данная брошюра была разработана в рамках проекта «Развитие потенциала МПБЭУ для Восточной Европы и Центральной Азии», осуществляемого Федеральным ведомством по охране природы Германии (BfN) за счет средств Федерального министерства по делам окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии (BMU) (код поддержки: 3517801000).

Мнения, выраженные в данной публикации, являются мнениями автора и не обязательно отражают официальную точку зрения BfN.

Все права защищены; никакая часть данной публикации не может быть воспроизведена или распространена: электронно, механически, с помощью фото, копирования или иными средствами без предварительного разрешения издателя.

© 2019

Напечатано и опубликовано: BoD – Books on Demand

ISBN-9783749499250

# Оглавление

Предисловие . . . . .	5
МПБЭУ – введение для заинтересованных сторон . . . . .	6
Что такое МПБЭУ? . . . . .	6
Причины и дата основания МПБЭУ . . . . .	6
Структура МПБЭУ . . . . .	7
Пленум (пленарное заседание) . . . . .	7
Бюро . . . . .	9
Междисциплинарная группа экспертов (МГЭ) . . . . .	10
Секретариат . . . . .	10
Целевые группы . . . . .	11
Группы технической поддержки (ГТП) . . . . .	12
Стратегическое партнерство . . . . .	12
Как финансируется МПБЭУ? . . . . .	13
Основные принципы . . . . .	14
Чем на самом деле занимается МПБЭУ? . . . . .	14
Оценки . . . . .	14
Создание потенциала . . . . .	15
Генерирование знаний . . . . .	15
Политические инструменты . . . . .	15
Программа работы . . . . .	16
Кто и как разрабатывает оценку? . . . . .	17
Что было сделано МПБЭУ? . . . . .	20
Оценки: . . . . .	20
Каталог оценок . . . . .	20
Руководство по подготовке оценок . . . . .	20
Опылители . . . . .	21
Сценарии и модели . . . . .	22
Деградация и восстановление земель . . . . .	22
Региональные оценки биоразнообразия и экосистемных услуг . . . . .	22
Глобальная оценка биоразнообразия и экосистемных услуг . . . . .	23
Что происходит и что уже решено предпринять? . . . . .	23
Представление о многочисленных ценностях природы и ее благах, включая биоразнообразие и экосистемные функции и услуги . . . . .	23
Устойчивое пользование диких видов животных . . . . .	24
Инвазивные виды . . . . .	24
Новые темы для оценки из второй программы работы . . . . .	24

Создание потенциала . . . . .	25
Инструменты поддержки политики . . . . .	25
Генерирование знаний (накопление знаний) . . . . .	25
<b>Что происходит с продуктами МПБЭУ? Примеры для использования.</b>	<b>25</b>
<b>Кто и как может участвовать в МПБЭУ? . . . . .</b>	<b>26</b>
Участие государства . . . . .	26
Участие организаций . . . . .	27
Участие ученых и экспертов . . . . .	28
Стратегия вовлечения заинтересованных сторон . . . . .	29
<b>Распространенные заблуждения: Чем МПБЭУ НЕ занимается? . . . . .</b>	<b>29</b>

## Предисловие

Данная брошюра была разработана Германским Институтом Биоразнообразия (Institut für Biodiversität - Netzwerk e.V. - ibn) в рамках проекта по развитию потенциала, осуществляемого Федеральное ведомством по охране природы Германии (BfN) за счет средств Федерального министерства по делам окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии. Брошюра предоставляет информацию о Межправительственной научно-политической платформе по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ). Поскольку МПБЭУ является постоянно действующим органом, то любой обзор „продуктов“ отражает лишь текущее положение дел. В данной брошюре содержится отчет о положении дел после 7-го пленарного заседания МПБЭУ в середине 2019 года.

# МПБЭУ – введение для заинтересованных сторон

## Что такое МПБЭУ?

Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) – глобальный орган, занимающийся оценкой состояния биоразнообразия и вклада природы в жизнь людей в ответ на запросы от директивных органов. Целью МПБЭУ является укрепление научно-политического взаимодействия в области биоразнообразия и экосистемных услуг в интересах сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, долгосрочного благосостояния человека и устойчивого развития. Иными словами, МПБЭУ стремится обеспечить научную основу для принятия более информированных экологических решений на глобальном уровне. МПБЭУ играет ту же роль для глобальных природоохранных соглашений, что и Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) для Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК). МПБЭУ является органом, который объединяет государства-члены данной платформы. Тем не менее, МПБЭУ зависит от работы отдельных ученых и экспертов в различных дисциплинах, включая естественные и социальные науки. В докладах МПБЭУ ставит задачу собрать как можно больше информации, полученной из различных систем, таких как научные знания, знания коренных народов и местные знания с учетом региональной специфики, опубликованные на различных языках и в различных источниках, таких как рецензируемая литература или неофициальные публикации.

Рабочим языком МПБЭУ является английский, поэтому доклады публикуются на английском языке и только резюме для директивных органов предоставляются на шести языках ООН. Во время пленарных переговоров обеспечивается синхронный перевод и все решения в последствии переводятся. Веб-страница МПБЭУ ведется на английском языке.

## Причины и дата основания МПБЭУ

На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году были приняты три Рио-де-Жанейрские конвенции: Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИКО-ОН), Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН) и Конвенция

ООН о биологическом разнообразии (КБР). РКИКООН с самого начала могла использовать независимый научный вклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), тогда как для КБООН и КБР подобного органа в отношении биологического разнообразия и экосистемных услуг не существовало. Научные вспомогательные органы этих конвенций не могут играть той роли, которую МГЭИК играет в отношении РКИКООН. Со временем необходимость создания сопоставимого органа для КБООН и КБР стала приобретать все более неотложный характер. После обсуждения в рамках совещаний КБР под руководством Франции в 2005 году был создан Международный механизм научной экспертизы по биоразнообразию в качестве форума для разработки более конкретных идей. В 2007 году Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) представила первую концепцию того, как может выглядеть новый механизм под названием МПБЭУ. В период с 2008 по 2010 год было проведено три многосторонних совещания, на которых правительства, ученые и организации гражданского общества обсудили каким образом может быть сформирована МПБЭУ. Было решено официально учредить МПБЭУ на совещании, состоящем из двух частей: в 2011 году в Найроби (Кения) и в 2012 году в Панаме (Панама). На встрече в Панаме в апреле 2012 года представители 90 стран подписали учредительное заявление о создании МПБЭУ. Основная задача платформы, заключается в сборе имеющихся знаний о биоразнообразии и экосистемных услугах и разработке на их основе понятных вариантов действий для органов власти.

## **Структура МПБЭУ**

Для надлежащего выполнения поставленных задач МПБЭУ требовался согласованный способ организации и распределения работы. Для этого в рамках МПБЭУ было создано несколько органов с разными обязанностями.

### ***Пленум (пленарное заседание)***

Пленум –общее собрание стран-членов (132 государства на июль 2019 года), которое является высшим органом МПБЭУ с компетенцией принятия решений. Членом МПБЭУ может стать любое государство ООН, выразив свое желание присоединиться. В случаях голосования члены МПБЭУ обладают как равным правом голоса, так и правом выступления на Пленуме. Решения об

утверждении тематических предложений Пленум принимает методом консенсуса. Это означает, что в случае расхождений во мнениях вопрос обсуждается до тех пор, пока не будет найден компромисс против которого больше не выступит ни одно государство-член. Только в процедурных вопросах (например, при выборе между несколькими предложениями о размещении секретариата) предусматривается голосование в случае невозможности достичь консенсуса. Это означает, что достаточно решения двумя третями голосов присутствующих членов МПБЭ.

Обязанности Пленума:

- назначение членов Бюро и МГЭ;
- утверждение программы работы;
- утверждение правил процедуры;
- выделение средств из целевого фонда на выполнение задач;
- утверждение продуктов МПБЭУ до официального опубликования.

Начиная с 2012 г. Пленум МПБЭУ проводится ежегодно. Решение о месте проведения заседаний также принимается Пленумом. Государство может предложить провести совещание, а Пленум может принять предложение. Если предложение не поступит, то пленарное заседание состоится в штаб-квартире секретариата – город Бонн, Германия.

Пленум открыт не только для представителей государств-членов ЕС, но и для зарегистрированных организаций-наблюдателей. Организации могут выступать на Пленуме только в том случае, если ни одно государство-член больше не желает брать слово. Они не имеют права голоса и их консенсус в принятии решений не нужен.

Европейскому Союзу было предоставлено, так называемое обширное участие в качестве наблюдателя. Это членство не является полноправным (поскольку ЕС не государство), но оно дает ЕС право выступать и отвечать, а также вносить предложения по тексту, как это делают государства-члены на пленарном заседании. Консенсус ЕС в принятии решений не нужен.

В ходе пленарных заседаний обеспечивается синхронный перевод переговоров на шести языках ООН, в то время как работа ведется в основном на английской версии текстов. Если необходимы дополнительные рабочие заседания, например вечером (что происходит регулярно), то такие заседания проводятся только на английском языке.

Все решения пленарных заседаний доступны общественности на шести языках ООН:

<https://www.ipbes.net/document-library-categories/decisions>

## **Бюро**

Бюро ведет заседания Пленума и занимается административными вопросами в рамках МПБЭУ. В него входят 10 человек – по два человека от каждого из пяти регионов ООН (Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Латинская Америка и Карибский бассейн, Восточная Европа, Западная Европа и другие страны). Каждый регион назначает одного административного сотрудника и одного заместителя председателя. Пленум избирает одного заместителя председателя от каждого региона в качестве председателя МПБЭУ. Председательство меняется между регионами каждые три года. Первым председателем МПБЭУ был Закри Абдул Хамид (Малайзия) от Азиатско-Тихоокеанского региона, вторым председателем – сэр Роберт Ватсон (Соединенное Королевство) от региона Западной Европы и других стран, и третьим – Ана Мария Эрнандес Сальгар (Колумбия) от государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

Обязанности Бюро:

- Рассмотрение запросов, касающихся программы работы и продуктов МПБЭУ, которые требуют внимания со стороны МПБЭУ в период между пленарными заседаниями;
- Контроль коммуникационной и информационно-разъяснительной деятельности;
- Обзор хода осуществления решений Пленума по его указанию;
- Мониторинг деятельности секретариата;
- Организация и помощь в проведении пленарных заседаний;
- Обзор соблюдения правил и процедур МПБЭУ;
- Обзор управления ресурсами и соблюдения финансовых правил и представление соответствующей отчетности на пленарном заседании;
- Консультирование Пленума по вопросам координации между МПБЭУ и другими соответствующими учреждениями;
- Определение доноров и разработка механизмов партнерства для осуществления деятельности МПБЭУ.

Бюро проводит регулярные собрания в ходе пленарных заседаний, а также, по мере необходимости, в межсессионный период. Собрания могут проводиться как лично, так и с помощью электронных средств связи.

Более подробную информацию о Бюро и его нынешних членах можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/bureau>

## ***Междисциплинарная группа экспертов (МГЭ)***

Междисциплинарная группа экспертов руководит научно-технической работой МПБЭУ и состоит из: пяти экспертов от каждого из пяти регионов ООН, председателя МПБЭУ и четырех заместителей председателя. МГЭ должна быть сбалансирована не только регионально, но и по научным дисциплинам и гендерной проблематике. Каждый регион имеет право назначить пять членов МГЭ, которые затем избираются на пленарном заседании. Состав МГЭ обновляется раз в три года, с возможным переизбранием.

В обязанности МГЭ входит:

- Консультирование Пленума в научных и технических аспектах работы программы МПБЭУ; Предоставление консультаций и помощи по техническим и/или научным вопросам коммуникации;
- Управление процессом экспертного обзора МПБЭУ в целях обеспечения наивысшего уровня качества научной информации, а также независимости и достоверности всех продуктов, предоставляемых МПБЭУ на всех этапах данного процесса;
- Привлечение научного сообщества и других носителей знаний к осуществлению рабочей программы с учетом наличия различных дисциплин и видов знаний, гендерного баланса, а также эффективного вклада и участия экспертов из развивающихся стран;
- Обеспечение научно-технической координации между структурами, созданными в рамках МПБЭУ, и содействие координации между МПБЭУ и другими соответствующими процессами на основе принимаемых усилий;
- Изучение путей и средств объединения различных систем знаний в научно-политическое взаимодействие, включая знания коренных народов.

МГЭ регулярно проводит заседания параллельно с Пленумом, а также, по мере необходимости, в межсессионный период. Собрания проводятся как лично, так и с помощью электронных средств связи.

Более подробную информацию о МГЭ и членстве можно найти по ссылке:  
<https://www.ipbes.net/multidisciplinary-expert-panel>

## ***Секретариат***

Секретариат находится в Бонне и управляет делами МПБЭУ. Он отвечает за организацию, координацию и документацию заседаний МПБЭУ, информи-

рование о результатах деятельности МПБЭУ и в особенности за структурированную реализацию программы работы МПБЭУ.

Секретариат предоставляет официальный адрес МПБЭУ и бюро для повседневной работы в рамках многостороннего соглашения. В ходе процесса голосования на учредительном пленарном заседании в 2012 году было принято решение о том, что секретариат будет находиться в Бонне (Германия). Он находится в ведении ЮНЕП. Данный секретариат возглавляет доктор Энн Ларигодри (Франция), которая является первым и действующим исполнительным секретарем. Она и ее команда отвечают за все логистические аспекты заседаний, таких как: пленарные заседания, заседания МГЭ/Бюро и совещания команд авторов. Они готовят документы для совещаний, документируют обсуждения и занимаются распространением обработанных документов. Секретариат назначает одного из своих сотрудников для каждого продукта МПБЭУ (например, для оценки) или функции МПБЭУ (например, для создания потенциала), который помогает МГЭ, Бюро и командам авторов выполнять соответствующие задачи.

Информацию о том, на кого возложено это задание, можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/secretariat>

Также задачей секретариата является информирование государств-членов и организаций-наблюдателей о действиях и процедурах в рамках МПБЭУ. Например объявление конкурса на выдвижение экспертов или информирование о сроках рассмотрения предварительных проектов оценки и т.д. Кроме того, секретариат отвечает за информирование общественности о продуктах МПБЭУ и поэтому в его штат входит сотрудник по связям с общественностью. Постоянное обновление веб-страницы МПБЭУ также входит в сферу ответственности секретариата. Сотрудники секретариата являются единственными сотрудниками МПБЭУ, чья работа оплачивается из средств целевого фонда. Все другие должности, такие как члены Бюро, МГЭ или авторы оценки не оплачиваются. Это означает, что их рабочее время должно быть предоставлено учреждениями или организациями, на которые работают соответствующие лица.

### ***Целевые группы***

Целевые группы – группы экспертов, созданные Пленумом на конкретный срок. Они получают мандат на выполнение определенных задач в определенный период времени. Например, на втором пленарном заседании была

создана целевая группа, которой было поручено разработать процедуры по интеграции знаний коренных народов и местных жителей в работу МПБЭУ. После завершения ее мандат был продлен, с целью применения данных процедур на практике. Целевые группы формируются на основе предложений государств-членов и организаций, а также должны быть сбалансированными в региональном и гендерном отношении и возглавляться членами МГЭ.

### ***Группы технической поддержки (ГТП)***

В целях содействия работе МПБЭУ, Бюро предложило государствам и организациям предоставить группы технической поддержки (ГТП) для продуктов и функций МПБЭУ. Когда в ходе Пленума было принято решение провести четыре параллельные региональные оценки биоразнообразия и экосистемных услуг, то в каждом из этих регионов одна из стран предложила разместить у себя ГТП. Например Швейцария выступила принимающей стороной ГТП для оценки ситуации в Европе и Центральной Азии, тогда как ЮНЕСКО принимает ГТП по вопросам коренных и местных знаний. Персонал такой ГТП оплачивается принимающей страной или организацией и в его обязанности входит: формирование специального секретариата, организация встреч, предоставление информации и т.д. ГТП ограничены по времени в зависимости от конкретного продукта МПБЭУ для которого они были сформированы.

### ***Стратегическое партнерство***

МПБЭУ было признано, что для выполнения данной задачи будет полезно сотрудничать с другими существующими органами, и такое сотрудничество может быть официально закреплено в партнерских соглашениях. Партнерские отношения сотрудничества существуют с четырьмя органами системы ООН, а именно: ЮНЕП, ПРООН, ЮНЕСКО и ФАО. Например, партнерство включает в себя возможность органов ООН направлять персонал для работы в секретариат МПБЭУ (который оплачивается ООН), или принимать у себя группу технической поддержки, как это делает ЮНЕСКО в отношении знаний коренных народов и местных жителей, или же участвовать в выполнении определенной функции МПБЭУ, как ПРООН в создании потенциала. Партнерские отношения также могут быть установлены в форме меморан-

дума о сотрудничестве или соглашения о взаимопонимании с другими многосторонними природоохранными соглашениями (МПС). Такие меморандумы были согласованы с Международным союзом охраны природы (МСОП), Конвенцией по сохранению мигрирующих видов (КМВ), Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР), Рамсарской Конвенцией и научной организацией «Будущее Земли».

Более подробную информацию можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/document-library-categories/agreements>

## Как финансируется МПБЭУ?

Хотя основная часть работы в рамках МПБЭУ не оплачивается самой МПБЭУ, соглашение требует определенных средств, например для проведения совещаний и оплаты путевых расходов, подготовки информационных материалов и оплаты услуг сотрудников секретариата. В связи с этим был учрежден целевой фонд, управление которым осуществляет ЮНЕП. Один из основных принципов МПБЭУ заключается в том, что все взносы в целевой фонд вносятся только на добровольной основе. Это означает, что ни одно государство-член или организация не обязаны платить, нет «членских взносов» или других финансовых обязательств. Этот принцип был установлен для того, чтобы позволить странам стать членами МПБЭУ, даже если они не в состоянии внести финансовый вклад в работу МПБЭУ. С другой стороны, МПБЭУ не имеет фиксированного дохода и полностью зависит от добровольных взносов. Целевой фонд может получать взносы не только от государств, но и от организаций или частного сектора. Во избежание того, чтобы некоторые продукты можно было «купить», взносы не могут быть направлены на определенные цели или продукты или предоставляться при определенных условиях. Только Пленум принимает решение (на основе консенсуса) о том, на какие цели выделяются средства целевого фонда.

Разумеется, МПБЭУ принимает также взносы натурой, например, предложение страны провести у себя пленарное заседание.

На сегодняшний день наибольший вклад внесли развитые страны, и только около 25 из 132 государств-членов внесли какой-либо вклад. Нехватка финансирования является проблемой, которая приводит к тому, что работа по подготовке оценок не может быть начата так, как это первоначально предусматривалось в программе работы.

## Основные принципы

В целях управления своей работой МПБЭУ, как и другие межправительственные органы, устанавливает основные принципы, так называемые «Правила процедуры». В них, например, определяются роли различных органов, таких как Пленум, Бюро, МГЭ и т.д. Эти правила также определяют процедуру выборов, процесс проверки продуктов МПБЭУ и процесс допуска наблюдателей. В случае необходимости пленарное заседание имеет право скорректировать настоящие или добавить новые правила процедуры.

Текущую версию этих правил можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/document-library-categories/policies-and-procedures>

## Чем на самом деле занимается МПБЭУ?

На учредительном пленарном заседании МПБЭУ было принято решение о том, что работа МПБЭУ должна строиться вокруг четырех основных функций: оценка, создание потенциала, формирование знаний и разработка инструментов и методов проведения политики.

### *Оценки*

Наиболее очевидной функцией МПБЭУ является проведение оценок, в ходе которых обобщаются и анализируются все имеющиеся знания по определенной теме. Оценки не ограничиваются исключительно опубликованными научными знаниями. Они должны включать знания коренных народов и местные знания, которые не могут быть опубликованы в научных журналах. Такие оценки могут иметь различные масштабы, например, региональные или глобальные, и темы могут быть непосредственно связаны с биоразнообразием (например опылители или инвазивные виды), а также носить более методологический характер, например в отношении использования сценариев и моделей при принятии политических решений. Пленум МПБЭУ определяет по каким темам и в какой последовательности проводятся оценки.

## *Создание потенциала*

С самого начала обсуждался вопрос о том, что не все страны имеют одинаковую возможность вносить вклад в работу МПБЭУ. Например потому, что научная инфраструктура, наличие данных и информации, а также возможности использования таких политических инструментов, как модели и сценарии, могут существенно различаться между странами. Поэтому создание потенциала было определено в качестве одной из основных функций МПБЭУ. Важно знать, что МПБЭУ видит свою роль не в финансировании создания потенциала, а в объединении и управлении существующими программами и мероприятиями по созданию потенциала в интересах нуждающихся стран. Была создана группа технической поддержки для создания потенциала.

## *Генерирование знаний*

МПБЭУ осознает тот факт, что научные знания постоянно растут, и, возможно, каждая оценка также выявит пробелы в знаниях по той или иной теме. Такие пробелы в знаниях могут носить общий характер (например, отсутствие знаний об определенных еще не понятых функциях экосистем) или носить более локальный характер (например, отсутствие данных о виде в определенном регионе, тогда как данные об этом виде могут существовать в другом регионе). МПБЭУ не является механизмом прямого финансирования исследований, однако выявление пробелов в знаниях, которые необходимо восполнить для получения ответа на важные вопросы, касающиеся биоразнообразия, экосистемных услуг и благосостояния человека, может привести к финансированию исследований в этой области.

## *Политические инструменты*

Политические инструменты могут быть использованы для поддержки принятия решений на основе знаний и преобразования, например, результатов оценки в политику. Такими инструментами могут быть модели или сценарии демонстрирующие последствия, которые может иметь конкретная политика в среднесрочной или долгосрочной перспективе. Целью МПБЭУ является объяснение пользы таких инструментов и сопутствующих им неопределенностей, а также помощь в разработке новых инструментов.

## *Программа работы*

В первые годы своего существования работа МПБЭУ была основана на рабочей программе, которая началась в 2013 году и продлится до 2019 года. Данная программа была согласована на второй пленарной сессии в конце 2013 года в Анталье и включала ряд результатов, которые должны были быть подготовлены в установленные сроки.

Откуда берутся темы для программы? Каждая организация или каждое государство имеет право запросить МПБЭУ провести работу по определенной темой. Однако, для таких запросов существует ряд критериев. Например необходимо объяснить почему эта тема актуальна в контексте МПБЭУ и имеются ли какие-либо знания, которые можно было бы оценить. Должно быть также ясно, что нет другой оценки, которая бы позволила решить эти вопросы. Предлагать темы имеют право учреждения и организации, но наиболее весомый запрос – от многосторонних природоохранных соглашений, таких как Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), КБООН или Рамсарская конвенция. Например, если 196 государств-членов КБР совместно поддержат просьбу МПБЭУ по такой теме, как глобальный статус биоразнообразия, весьма вероятно, что эта просьба будет рассмотрена на пленарном заседании МПБЭУ, в состав которого входят 132 государства в основном также являющиеся членами КБР.

После получения запроса Бюро и МГЭ проводят предварительную оценку темы, и в случае, когда она отвечает вышеуказанным критериям, она направляется пленарному заседанию для углубленной оценки. При согласии Пленума, формируется рабочая группа для проведения углубленного анализа и подготовки отчета. В таком отчете перечисляются вопросы, которые должны быть детально изучены в ходе оценки, излагаются главы, а также оценка времени и расходов, необходимых для её проведения. Затем пленарное заседание принимает решение о том, начинать ли оценку и когда.

На седьмом пленарном заседании в мае 2019 года государства-члены МПБЭУ приняли решение о второй программе работы и приступили к работе над первыми элементами новой программы. В отличие от первой программы работы, темы на более длительный период времени еще не были определены, но был согласован так называемую переходящий рабочий план, что означает, что впоследствии будут создаваться запросы в отношении новых тем.

## Кто и как разрабатывает оценку?

Сбор имеющихся знаний по определенной оценке, а также написанию отчета, выполняется группой авторов. Группа формируется на основе номинаций государств-членов МПБЭУ и организаций, из которых МГЭ выбирает наиболее подходящих кандидатов. Группы должны быть гендерно и территориально сбалансированы, а также обладать разными областями специализации и научной базой. Для организации работы, команды состоят из сотрудничающих авторов (несколько десятков), нескольких ведущих авторов в каждой главе, ведущих авторов-координаторов и двух сопредседателей, которые контролируют работу всей команды. Сопредседатели и ведущие авторы должны посвящать работе основательную часть рабочего времени и поэтому обязаны согласовать вовлеченность с научно-исследовательским институтом или организацией, в которой они работают. Целевой фонд МПБЭУ оказывает авторам поддержку в организации встреч для стран, подходящих по определенным критериям, но не оплачивает ученым работу по оценке или каким-либо другим продуктам.

На рисунках XYZ представлена разработка оценки, включая несколько черновых проектов, которые проходят внешнюю проверку правительствами и экспертами. При соблюдении процедуры регистрации, каждый может выступать в качестве рецензента одной или нескольких глав конкретной оценки и комментировать текст проекта. Затем авторская группа должна ответить на комментарии и, например, рассмотреть новые доказательства, если они предоставлены рецензентом.

Заключительным этапом оценки является подготовка резюме для директивных органов, в котором перечисляются основные идеи и выводы оценки (около 30 страниц по сравнению с 800 страницами полного отчета об оценке). Процедура клиринга МПБЭУ предусматривает, что полный отчет должен быть принят пленарным заседанием в целом, в то время как резюме для директивных органов утверждается дословно (параграф за параграфом). Этот процесс может отнимать много времени, поскольку сопредседатели и ведущие авторы пытаются ответить на вопросы, связанные с выводами и тезисами. Резюме для директивных органов переводится на все шесть языков ООН.

Веб-страница МПБЭУ:

<https://www.ipbes.net/e-learning>

В качестве основы для работы МПБЭУ согласовала концептуальную базу (см. рисунок ниже), в которой представлены взаимосвязи между природой, обеспечиваемыми природой благами для людей и высоким качеством жизни или биоразнообразием и экосистемами, экосистемными товарами и услугами и благосостоянием человека, а также факторы, которые влияют на все эти системы. Цель данной основы – структурировать работу по оценке, которая обычно включает главу, описывающую статус-кво (природа или экосистемы), услуги (или выгоды) и факторы, приведшие к текущей ситуации. На основе моделей и сценариев в оценках исследуются последствия, которые при обычном сценарий развития событий (или определенных изменениях) могут произойти в экосистемах и соответствующих услугах, а также в изменении качества жизни. Авторам предлагается сформулировать варианты, которые должны быть актуальными с точки зрения политики, но не предписывающими ее.

Веб-страница МПБЭУ:

<https://www.ipbes.net/e-learning>



Fig. 1: Запросы и определение сферы охвата (<https://www.ipbes.net/document-library-categories/assessment-guide>)

НАЧАЛО >>> Запросы о проведении оценок >>> Приоритизация запросов >>> Предварительный анализ >>> Начало развернутого анализа (опционально) >>> Выбор экспертов для детального анализа >>> Детальный анализ >>> Утверждение Пленумом доклада об аналитическом исследовании >>> Начало оценки



Fig. 2: Номинация и выбор экспертов (<https://www.ipbes.net/document-library-categories/assessment-guide>)

Создание комитета по управлению и технической поддержке »» Аннотированный план и проекты глав нулевого порядка, 1-е собрание авторов »» Внутренний коллегиальный обзор проектов глав »» Проект глав первого порядка »» Экспертный обзор внешними экспертами »» Итеративная разработка глав и черновики резюме для директивных органов, 2-е собрание авторов »» Рассмотрение проектов правительством и соответствующими заинтересованными сторонами »» Разработка окончательного проекта глав и резюме для директивных органов, 3-е собрание авторов »» Утверждение окончательных проектов »» Замечания по финальным проектам



Fig. 3: Утверждение и принятие заключительного доклада об оценке (<https://www.ipbes.net/document-library-categories/assessment-guide>)

Пленум построчно утверждает резюме для директивных органов >>> Пленарное заседание принимает главы оценки >>> Разработка коммуникационной стратегии >>> Начало проведения полной оценки >>> Поддержка применения результатов оценки

## Что было сделано МПБЭУ?

### Оценки:

#### Каталог оценок

С самого начала работы было известно о существовании множества оценок по различным темам, связанным с биоразнообразием, включая оценки разного масштаба или глубины исследования. Во избежание дублирования уже проделанной работы было принято решение о том, что МПБЭУ следует составить каталог существующих оценок, который будет постоянно обновляться.

Каталог можно найти по ссылке:

<http://catalog.ipbes.net>

#### Руководство по подготовке оценок

Для того чтобы оценки МПБЭУ были надежным источником информации, а также чтобы иметь возможность сравнить результаты различных оценок (на-

пример, региональных оценок по одной и той же теме), все они должны соответствовать одной и той же логике и стандартам. Для обеспечения исходной базы было опубликовано «Руководство по подготовке оценок», которое могут использовать группы экспертов и авторов. Руководство рассматривается как «живой документ», который время от времени обновляется. Его можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/guide-production-assessments>

## Опылители

Первые продукты были утверждены на МПБЭУ-4 в 2016 году. Первая тематическая оценка МПБЭУ была посвящена теме «Опылители, опыление и производство продовольствия», в которой изучалось состояние опылителей, услуг посредством опыления и степени зависимости производства продовольствия от опыления животными. В ней перечисляются факторы, которые вызывают постоянную потерю опылителей, а также возможные меры по улучшению их состояния. С резюме для директивных органов, а также с полным текстом доклада можно ознакомиться по ссылке:

<https://www.ipbes.net/assessment-reports/pollinators>

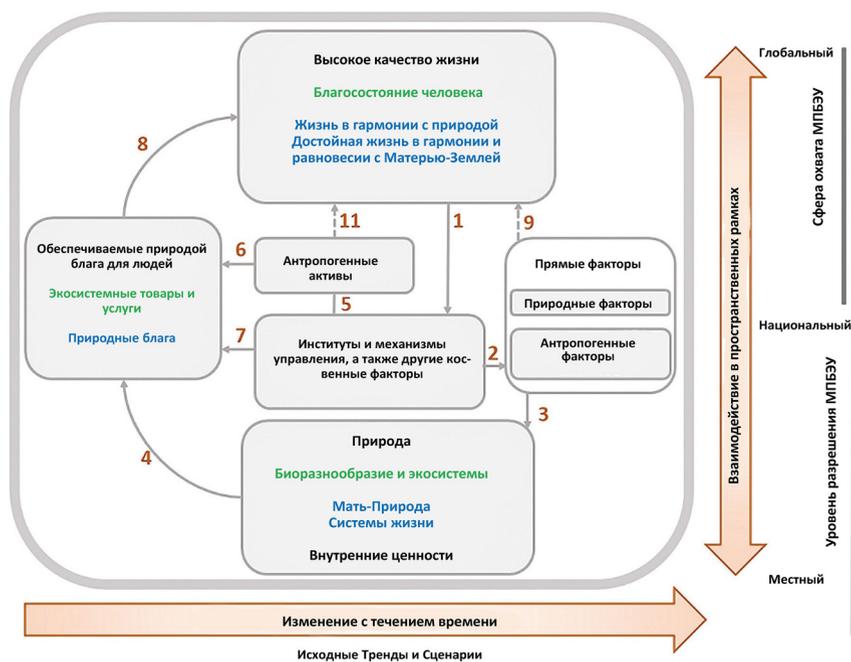


Fig. 4: Концептуальная основа (<https://www.ipbes.net/conceptual-framework>)

## **Сценарии и модели**

Также на МПБЭУ-4 был утвержден первый методологический отчет «Сценарии и модели биоразнообразия и экосистемных услуг». Данный отчет исследует использование политических инструментов, таких как модели и сценарии для принятия политических решений, и оценивает различные методики оценки. Настоящий отчет предназначен также в качестве инструмента для авторов будущих оценок МПБЭУ и показывает каким образом использовать модели и сценарии в своих отчетах.

С полным текстом отчета и резюме для директивных органов можно ознакомиться по ссылке:

<https://www.ipbes.net/assessment-reports/scenarios>

## **Деградация и восстановление земель**

На МПБЭУ-6 в 2018 году Пленум утвердил еще одну тематическую оценку, которая была запрошена Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН). Поскольку деградация земель является одним из основных факторов опустынивания, а восстановление деградировавших земель представляет возможность бороться с опустыниванием, МПБЭУ было предложено провести оценку «Деградация и восстановления земель». В ходе оценки были собраны данные на глобальном уровне о степени воздействия, которое деградация оказывает на экосистемы и предоставляемые ими услуги, а также оценены последствия для благосостояния человека. В оценку входят основные факторы деградация и методы противодействия этим факторам.

С полным текстом доклада можно ознакомиться по ссылке:

<https://www.ipbes.net/assessment-reports/ldr>

## **Региональные оценки биоразнообразия и экосистемных услуг**

По запросу Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), одним из основных структурных элементов первой программы работы МПБЭУ были оценки биоразнообразия и экосистемных услуг. Было решено, что следует параллельно разработать комплекс из четырех региональных оценок, а затем представить глобальную оценку, основанную на них. Поэтому параллельно проводились региональные оценки биоразнообразия и экосистемных услуг для Европы и Центральной Азии, Азии и Тихого океана, Северной и Южной Америки, и Африки. Все они были одобрены на МПБЭУ-6 в 2018 году и сфокусированы на состоянии биоразнообразия и экосистем, предоставляемых ими услугами, а также факторах, наносящих урон биоразнообразию в каждом

из конкретных регионов. В каждой из четырех региональных оценок излагаются основные идеи и варианты действий. Их можно найти по ссылкам:

Европа и Центральная Азия:

<https://www.ipbes.net/assessment-reports/eca>

Азия и Тихий океан:

<https://www.ipbes.net/assessment-reports/asia-pacific>

Северная и Южная Америка:

<https://www.ipbes.net/assessment-reports/americas>

Африка:

<https://www.ipbes.net/assessment-reports/africa>

### **Глобальная оценка биоразнообразия и экосистемных услуг**

«Глобальная оценка биоразнообразия и экосистемных услуг» была разработана и утверждена на основе выводов четырех региональных оценок. Она имеет ту же структуру, что и региональные оценки, но включает в себя выводы и тезисы на глобальном уровне. Резюме для директивных органов и глобальную оценку можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/global-assessment-report-biodiversity-ecosystem-services>

## **Что происходит и что уже решено предпринять?**

Еще три оценки, согласованные в рамках первой программы работы, находятся в стадии подготовки (по состоянию на середину 2019 года).

### ***Представление о многочисленных ценностях природы и ее благах, включая биоразнообразие и экосистемные функции и услуги***

Поскольку люди имеют разные концепции природы или благ, которые обеспечивает природа (например, концепция экосистемных услуг по сравнению с концепцией благ природы для людей), на МПБЭУ-6 было принято начать методологическую оценку в отношении «Концептуализации разнообразных ценностей природы и ее благ, включая биоразнообразие и экосистемные функции и услуги», для рассмотрения на девятой сессии пленарного заседания.

## ***Устойчивое пользование диких видов животных***

Поскольку неустойчивое пользование является одним из основных факторов сокращения популяций диких видов, на МПБЭУ-6 было принято решение начать тематическую оценку «Устойчивое использование диких видов», которая должна быть рассмотрена на девятом пленарном заседании.

## ***Инвазивные виды***

Инвазивные виды представляют угрозу для многих местных видов в различных регионах мира. В ходе МПБЭУ-7 было принято решение начать тематическую оценку на глобальном уровне по теме «Инвазивные виды и борьба с ними» для рассмотрения на пленарном заседании десятого совещания.

## ***Новые темы для оценки из второй программы работы***

В ходе МПБЭУ-7 в мае 2019 года была принята новая программа работы, включающая следующие этапы:

Начало определения рамок тематической оценки «Взаимосвязей между биоразнообразием, водными ресурсами, продовольствием и здоровьем» для рассмотрения МПБЭУ-8 (запланировано на начало 2021 года). Возможность проведения полной оценки должна быть рассмотрена МПБЭУ-12.

Начало определения сферы тематической оценки «Коренных причин утраты биоразнообразия и определяющих факторов преобразовательных изменений и вариантов реализации Концепции в области биоразнообразия на период до 2050 года». Возможность проведения полной оценки должна быть рассмотрена МПБЭУ-11.

Разработка технического документа по биоразнообразию и изменению климата, который будет готов для рассмотрения МПБЭУ-9.

Во время МПБЭУ-7 было принято решение после МПБЭУ-8 начать определение сферы методологической оценки «Оценка воздействия и зависимости предприятий от биоразнообразия и обеспечиваемого природой вклада на благо человека», которая должна быть рассмотрена МПБЭУ-11.

## ***Создание потенциала***

В рамках создания потенциала МПБЭУ приступила к осуществлению различных инициатив, например, программы стипендий, которая позволяет молодым ученым работать с авторскими коллективами в сотрудничестве со старшими учеными. Кроме того, МПБЭУ провела несколько вебинаров, посвященных процессу подготовки оценок, концептуальным рамкам МПБЭУ и региональным оценкам.

С работой по созданию потенциала МПБЭУ можно ознакомиться по ссылке:

<https://www.ipbes.net/deliverables/1a-and-1b-capacity-building>

## ***Инструменты поддержки политики***

В рамках функции поддержки политики МПБЭУ приводит примеры инструментов и методов их использования различными директивными органами. Эти примеры можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/policy-support-tools-methodologies>

Для более узкого поиска:

<https://www.ipbes.net/policy-support>

## ***Генерирование знаний (накопление знаний)***

Три целевые группы работают над системой хранения данных и показателей, используемых при проведении оценок МПБЭУ, создания веб-инфраструктуры для поддержки потребностей в управлении данными и информацией и для генерирования знаний как таковых. Более подробную информацию можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/deliverables/1d-and-4b-data-and-knowledge>

## **Что происходит с продуктами МПБЭУ? Примеры для использования**

Продукты МПБЭУ становятся общедоступными после утверждения Пленумом. Например, посредством презентаций в средствах массовой информа-

ции, пресс-конференций и публикации на веб-странице МПБЭУ. Были организованы национальные мероприятия, посвященные началу осуществления региональных оценок биоразнообразия и экосистемных услуг. На этом официальный мандат МПБЭУ завершается. Другие форумы могут использовать выводы МПБЭУ, основные идеи и варианты действий.

В случае оценки МПБЭУ «Опылители, опыление и производство продовольствия» научный подраздел Конвенции о биологическом разнообразии установил выводы, которые будут иметь отношение к работе КБР. На следующей Конференции Сторон (в том же году, когда была утверждена оценка) КБР учла все основные идеи оценки опылителей и призвала 196 Сторон Конвенции принять меры по их осуществлению. Это была самая сильная форма внедрения, предпринятая КБР. На том же заседании КС в 2016 году некоторые страны сформировали «Коалицию желающих» для развития опылителей (<https://promotepollinators.org/>). Вслед за повышением политической осведомленности некоторые страны (например Германия) приступили к разработке национальных стратегий в отношении опылителей.

Именно КБР обратилась к МПБЭУ с просьбой провести глобальную оценку биоразнообразия и экосистемных услуг к моменту подготовки рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 года. Таким образом Глобальная оценка МПБЭУ завершённая в 2019 году станет основным источником информации для формулирования новых стратегических основ в рамках КБР.

На совещании КС в сентябре 2019 года, КБООН рассмотрит результаты оценки деградации и восстановления земель, которую она поручила провести МПБЭУ.

## **Кто и как может участвовать в МПБЭУ?**

МПБЭУ рассматривает все заинтересованные в ее работе стороны. К ним относятся государства, организации и отдельные ученые и эксперты. Для каждой категории существуют отдельные формы участия.

### ***Участие государства***

МПБЭУ является межправительственной организацией, поэтому только государства могут стать ее членами, и каждое государство-член ООН имеет

на это право. Оно должно связаться с секретариатом и заявить о своем желании стать членом МПБЭУ. После подписания учредительной декларации членство становится официальным. Способа отказать государству-члену ООН нет, а значит нет необходимости спрашивать государства, которые уже являются членами ООН, согласны ли они принять «новоприбывшего». Членство позволяет полное право на участие во всех форумах МПБЭУ, включая право выступать и голосовать на пленарных заседаниях и право блокировать консенсус. После вступления в члены МПБЭУ государство должно назначить национальный координационный центр, т.е. адрес, через который с государством можно будет официально связаться по любым вопросам, связанным с МПБЭУ. Во многих случаях национальный координационный центр базируется в министерстве охраны окружающей среды соответствующей страны. Список национальных координационных центров всех государств-членов можно найти по ссылке:

<https://www.ipbes.net/national-focal-points>

На каждое пленарное заседание страна-член может направить делегацию, в состав которой может входить столько человек, сколько страна сочтет необходимым. Должны быть определены полномочия каждого члена делегации, а также глава делегации. После этого каждый член делегации имеет право выступать от имени своей страны.

Если страна не желает становиться членом, но выражает желание следить за пленарными заседаниями, она может делать это в качестве наблюдателя (см. ниже), не имея права выступать или голосовать.

### ***Участие организаций***

Любая организация, имеющая обоснованный интерес к МПБЭУ, может подать заявку в качестве наблюдателя. Это могут быть государства, которые не хотят становиться полноправными членами, международные организации ООН (например ЮНЕП, ФАО, ПРООН, ЮНЕСКО) или другие конвенции (например Рамсарская Конвенция или КБООН), международные экологические организации (например Друзья Земли или Всемирный Фонд Природы), национальные организации, научные учреждения (например университеты или специальные департаменты), организации гражданского общества, организации коренных народов и местные общины. Для того чтобы быть принятой, соответствующая организация должна проинформировать секретариат о своем желании и предоставить информацию о том, как она органи-

зована, каковы ее цели и почему она заинтересована в МПБЭУ. Она должна указать свою веб-страницу и назначить координатора. Предоставленная информация проверяется Бюро, и Бюро может рекомендовать Пленуму принять или не принять соответствующую организацию в качестве нового наблюдателя. Как правило, Пленум следует этой рекомендации и в начале каждой пленарной сессии утверждает список новых наблюдателей. Статус наблюдателя остается в силе в отношении будущих пленарных заседаний. Решение о том, каким образом предоставленный статус наблюдателя может быть отменен, еще не полностью согласовано ни по желанию одного государства-члена, ни по желанию определенного кворума государств-членов, желающих исключить соответствующую организацию.

Статус наблюдателя включает право следить за пленарными заседаниями и возможность выступить, если ни одно государство-член не желает больше выступать по соответствующей теме. Для принятия решений на пленарном заседании консенсус наблюдателей не требуется.

Европейскому Союзу было предоставлено так называемое расширенное участие в качестве наблюдателя. Это не полноправное членство (поскольку ЕС не является государством), но оно дает ЕС право выступать и отвечать по очереди, а также вносить предложения по тексту, как это делают государства-члены на пленарном заседании.

### *Участие ученых и экспертов*

МПБЭУ – научный орган, поэтому участие ученых является основой МПБЭУ. Вся работа над содержанием (например написание оценок) выполняется учеными из различных дисциплин и носителями других форм знаний. Секретариат объявляет конкурс номинаций по каждому продукту МПБЭУ, в то время как государства и организации могут выдвигать кандидатов в состав соответствующих авторских коллективов. Отдельные ученые, желающие принять участие в оценке, могут подать личную заявку в национальный координационный центр или соответствующий национальный орган, если таковой существует. Затем Бюро с помощью МГЭ формирует из числа кандидатов группу, сбалансированную в региональном, дисциплинарном и гендерном аспектах, включая носителей знаний коренных народов и местных жителей. В зависимости от конкретной роли объем работы может быть довольно значительным, вплоть до половины рабочего времени. МПБЭУ не оплачивает эту работу. Поэтому учреждения, в которых работает ученый или

эксперт, должны согласиться с выделением требуемого рабочего времени для выполнения задач МПБЭУ.

Другой способ привлечения ученых – выдвижение и принятие в члены МГЭ от одного из пяти регионов ООН. В таком случае срок полномочий составляет три года.

Третий способ участия – стать членом национальной делегации. Многие страны-члены заручаются поддержкой научных экспертов для консультации делегаций в ходе пленарных заседаний. То же самое касается организаций-наблюдателей, которые могут принимать экспертов и ученых в свои делегации.

### ***Стратегия вовлечения заинтересованных сторон***

Государства-члены не могут в одиночку выполнять задачи МПБЭУ, поэтому для выполнения поставленных перед МПБЭУ задач необходима добровольная вовлеченность всех видов заинтересованных сторон. В целях информирования и привлечения заинтересованных сторон, включая ученых со всего мира, МПБЭУ разработала стратегию вовлечения заинтересованных сторон, тесно связанную с действиями по созданию потенциала.

Существует также открытый реестр заинтересованных сторон, в котором может зарегистрироваться каждое заинтересованное лицо или организация, чтобы регулярно получать информацию о новостях и событиях в рамках МПБЭУ. Регистрация по адресу: <https://www.ipbes.net/stakeholders>

### **Распространенные заблуждения: Чем МПБЭУ НЕ занимается?**

МПБЭУ была официально учреждена в 2012 году и не может выполнить возложенные на нее задачи, которые выходят за рамки мандата. Во избежание распространенных недоразумений следует перечислить некоторые моменты, касающиеся того, что находится за рамками ответственности МПБЭУ:

- МПБЭУ не проводит исследований. Оценки МПБЭУ собирают имеющиеся знания по определенной теме из различных источников, но не являются исследовательской деятельностью как таковой. Разумеется выявление пробелов в знаниях может служить руководством для дальнейших углубленных исследований, проводимых соответствующими

щими учреждениями.

- МПБЭУ не является механизмом или учреждением финансирующим исследования. Как пояснялось выше, МПБЭУ не проводит исследований. Тем не менее, международные или национальные организации финансирующие исследования могут использовать пробелы в знаниях, выявленные в ходе оценок МПБЭУ, для дальнейшего финансирования исследований.
- МПБЭУ не занимается предписанием экологической политики. Оценки МПБЭУ содержат ключевые идеи и сценарии, в которых указаны какие действия будут иметь последствия и что можно сделать для достижения определенных результатов. Такие варианты должны быть актуальными для разработки политики, но не предписывать ее как таковую. Задача согласования глобальной экологической политики лежит на таких конвенциях, как КБР, КБООН и Рамсарская Конвенция. На национальном уровне ответственность за политику лежит на национальных правительствах. Государства не являющиеся членами МПБЭУ также могут использовать выводы и предложенные варианты решений.
- МПБЭУ не осуществляет мер на местах. МПБЭУ собирает знания и предлагает варианты решений, но действия должны предприниматься соответствующими субъектами на соответствующем уровне – от глобального до местного.
- Знания, собранные в ходе оценок МПБЭУ, не ограничиваются лишь информацией, полученной от государств-членов. Авторы стараются собрать имеющиеся знания по всему миру (или конкретному региону для региональной оценки) и опубликовать их на разных языках. Если страна не является членом МПБЭУ, это не означает, что доступные данные и знания из этой страны не отражаются в оценке.

